

湖北省政府一般债券

跟踪评级报告



上海新世纪资信评估投资服务有限公司

Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.

评级声明

本评级机构对湖北省政府一般债券的跟踪评级作如下声明：

本次债券跟踪评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，根据本评级机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。本次评级所依据的评级方法与模型是新世纪评级《中国地方政府债券评级方法与模型 FM-GG003（2024.06）》。上述文件可于新世纪评级官方网站查询。

本评级机构及本次地方政府债券跟踪评级分析员与债务人之间不存在除本次跟踪评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的跟踪评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。本评级机构合理采信其他专业机构出具的专业意见，但不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级的权利。

本报告的评级结论不是引导投资者买卖或者持有地方政府发行的各类金融产品，以及债权人向地方政府授信、放贷或赊销的建议，也不是对与地方政府相关金融产品或债务定价作出的相应评论。本报告的评级结论及相关分析并非对评级对象的鉴证意见。鉴于信用评级工作特性及受客观条件影响，本报告在资料信息获取、评级方法与模型、未来事项预测评估等方面存在局限性。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

概述

编号：【新世纪跟踪(2024)100893】

跟踪对象	本次		前次/首次	
	债项级别	评级时间	债项级别	评级时间
2016年湖北省政府一般债券（四期、八期、十二期、十六期、二十期）	AAA	2024年12月	AAA	2023年
2017年湖北省政府一般债券（四期、六期）	AAA	2024年12月	AAA	2023年
2018年湖北省政府一般债券（四-六期）	AAA	2024年12月	AAA	2023年

发行人主要数据及指标

项目	2021年	2022年	2023年
地区生产总值[百亿元]	500.13	537.35	558.04
地区生产总值增速[%]	12.9	4.3	6.0
人均地区生产总值[万元]	8.64	9.21	9.55
一般公共预算收入[亿元]	3283.32	3281.13	3692.79
其中：省本级一般公共预算收入[亿元]	158.39	175.46	162.98
税收比率[%]	77.96	73.50	72.39
一般公共预算自给率[%]	41.38	38.05	39.71
上级补助收入（一般公共预算）[亿元]	3843.83	4452.40	4899.48
政府性基金预算收入[亿元]	3912.90	2870.84	2884.77
其中：省本级政府性基金预算收入[亿元]	163.41	152.27	177.67
政府债务余额[亿元]	11932.22	13900.11	15625.72
其中：省本级政府债务余额[亿元]	509.81	558.60	571.37

注：根据湖北省统计年鉴、湖北省国民经济和社会发展统计公报、湖北省决算情况表以及湖北省财政厅提供数据整理、计算。

分析师

邵一静 罗媛媛

上海市汉口路398号华盛大厦14F
Tel: (021)63501349 63504376
Fax: (021)63500872
E-mail: mail@shxsj.com
<http://www.shxsj.com>

跟踪评级观点

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（简称“新世纪评级”或“本评级机构”）对湖北省地方政府债券的本次跟踪评级反映了2023年以来湖北省在经济、财政、债务及政府治理等方面的变化以及所涉债券的偿付保障情况。

- 湖北省是我国中部重要的工业基地，产业及经济基础较好。2023年，湖北省经济运行持续回升向好，全年经济总量位次保持在全国第7位。从三大需求看，2023年消费市场回暖，投资和外贸增速回落。2024年前三季度，湖北省新兴产业加快成势，经济提速发展，增速与江苏省并列，居于全国前位。
- 2023年，在经济恢复性增长和上年低基数因素影响下，湖北省一般公共预算收入增幅加快，收入规模及质量在全国仍处于中上水平，同时中央转移支付力度有所增强，政府性基金预算收入维持上年规模，全省财力更加提升。2024年前三季度，湖北省经济运行持续向好，一般公共预算收入保持一定增长，自给能力仍较弱；房地产市场整体延续调整态势，虽陆续出台宽松政策，但区域土地市场表现仍低迷，房地产市场修复尚需时日，预计短期内整体基金收入仍承压。
- 跟踪期内，湖北省政府债务增幅略有放缓，债务规模被安徽省超越，但绝对规模仍处于全国各省市上游水平。湖北省财力对债务保障程度小幅弱化，不过债务期限较为合理，加之新增债务需遵循严格的限额管理，政府债务风险总体可控。
- 跟踪期内，湖北省持续加快法治政府建设，不断深化政务公开，着力加强制度建设，提高行政效能与政府治理现代化水平。湖北省立足地区实际，制定地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。
- 本次跟踪所涉债券偿付资金安排纳入湖北省一般公共预算管理，偿债保障程度高。

上海新世纪资信评估投资服务有限公司

2024年12月30日

评级报告专用章



跟踪评级报告

根据湖北省地方政府债券信用评级的跟踪评级安排,本评级机构根据湖北省政府提供的 2023 年财政报表及相关经济数据,对湖北省政府的财政状况、经济状况、债务及相关风险进行了动态信息收集和分析,并结合经济发展趋势等方面因素,得出跟踪评级结论。

跟踪对象概况

2016-2018 年,湖北省政府公开发行了规模合计 2113.15 亿元的地方政府一般债券,其中新增债券 833.70 亿元、置换债券 1120.08 亿元,再融资债券 159.37 亿元。截至 2024 年 11 月末,上述已发行债券中 1682.05 亿元债券已到期,湖北省政府对上述债券均能够按时还本付息,没有延迟偿付本息情况。

图表 1. 2016-2018 年湖北省政府一般债券公开发行情况

债券全称	债券简称	发行金额 (亿元)	起息日期	发行期限 (年)	票面利率 (%)	是否到期
2016 年湖北省政府一般债券 (一期)	16 湖北 01	180.00	2016/2/19	3	2.75	是
2016 年湖北省政府一般债券 (二期)	16 湖北 02	180.00	2016/2/19	5	2.90	是
2016 年湖北省政府一般债券 (三期)	16 湖北 03	180.00	2016/2/19	7	3.07	是
2016 年湖北省政府一般债券 (四期)	16 湖北 04	60.00	2016/2/19	10	3.04	否
2016 年湖北省政府一般债券 (五期)	16 湖北 05	45.00	2016/4/18	3	2.61	是
2016 年湖北省政府一般债券 (六期)	16 湖北 06	45.00	2016/4/18	5	2.78	是
2016 年湖北省政府一般债券 (七期)	16 湖北 07	45.00	2016/4/18	7	3.10	是
2016 年湖北省政府一般债券 (八期)	16 湖北 08	15.00	2016/4/18	10	3.21	否
2016 年湖北省政府一般债券 (九期)	16 湖北 11	76.80	2016/6/6	3	2.80	是
2016 年湖北省政府一般债券 (十期)	16 湖北 12	76.80	2016/6/6	5	3.01	是
2016 年湖北省政府一般债券 (十一期)	16 湖北 13	76.80	2016/6/6	7	3.28	是
2016 年湖北省政府一般债券 (十二期)	16 湖北 14	25.60	2016/6/6	10	3.34	否
2016 年湖北省政府一般债券 (十三期)	16 湖北 17	29.25	2016/8/15	3	2.39	是
2016 年湖北省政府一般债券 (十四期)	16 湖北 18	29.25	2016/8/15	5	2.63	是
2016 年湖北省政府一般债券 (十五期)	16 湖北 19	29.25	2016/8/15	7	2.80	是
2016 年湖北省政府一般债券 (十六期)	16 湖北 20	9.75	2016/8/15	10	2.87	否
2016 年湖北省政府一般债券 (十七期)	16 湖北 21	21.15	2016/9/26	3	2.43	是
2016 年湖北省政府一般债券 (十八期)	16 湖北 22	21.15	2016/9/26	5	2.57	是
2016 年湖北省政府一般债券 (十九期)	16 湖北 23	21.15	2016/9/26	7	2.76	是
2016 年湖北省政府一般债券 (二十期)	16 湖北 24	7.05	2016/9/26	10	2.77	否
--	2016 年合计	1174.00	--	--	--	--
2017 年湖北省政府一般债券 (一期)	17 湖北 01	41.00	2017/5/26	5	4.20	是
2017 年湖北省政府一般债券 (二期)	17 湖北 03	90.00	2017/6/19	3	3.94	是
2017 年湖北省政府一般债券 (三期)	17 湖北 04	80.00	2017/6/19	7	4.05	是
2017 年湖北省政府一般债券 (四期)	17 湖北 05	30.00	2017/6/19	10	4.05	否
2017 年湖北省政府一般债券 (五期)	17 湖北 09	15.00	2017/8/14	3	3.77	是
2017 年湖北省政府一般债券 (六期)	17 湖北 10	60.00	2017/8/14	10	4.07	否
2017 年湖北省政府一般债券 (七期)	17 湖北 28	8.00	2017/11/27	5	4.08	是
--	2017 年合计	324.00	--	--	--	--
2018 年湖北省政府一般债券 (一期)	18 湖北 01	95.75	2018/3/26	1	3.50	是

债券全称	债券简称	发行金额 (亿元)	起息日期	发行期限 (年)	票面利率 (%)	是否到期
2018 年湖北省政府一般债券 (二期)	18 湖北 03	119.70	2018/6/19	5	3.79	是
2018 年湖北省政府一般债券 (三期)	18 湖北 05	176.00	2018/8/1	2	3.47	是
2018 年湖北省政府一般债券 (四期)	18 湖北 06	146.00	2018/8/1	7	3.90	否
2018 年湖北省政府一般债券 (五期)	18 湖北 07	73.00	2018/8/1	10	3.95	否
2018 年湖北省政府一般债券 (六期)	18 湖北 18	4.70	2018/11/23	15	4.03	否
--	2018 年合计	615.15	--	--	--	--
--	合计	2113.15	--	--	--	--

注：表格合计数与单项加总数据略有差额系尾数四舍五入所致，下同

资料来源：Wind，新世纪评级整理

湖北省政府信用质量分析

(一) 湖北省经济实力

湖北省是我国中部重要的工业基地，产业及经济基础较好。2023 年，湖北省经济运行持续回升向好，全年经济总量位次保持在全国第 7 位，与后位福建省的差距得以拉大。从三大需求看，2023 年消费市场回暖，投资和外贸增速回落。2024 年前三季度，湖北省新兴产业加快成势，经济提速发展，增速与江苏省并列，居于全国前位。

湖北省位于我国中部，是我国重要的工业基地。2023 年，湖北省经济运行持续回升向好，全省实现地区生产总值 55803.63 亿元，按可比价格计算增长 6.0%，同比提升 1.7 个百分点，高于全国平均水平 0.8 个百分点，经济总量仍居全国 31 个省、直辖市、自治区（简称“各省”）降序第 7 位，与后一位的福建省差距有所拉大，高于其 1448.53 亿元。当年全省人均地区生产总值为 95538 元，继续位居全国第 9、中部第 1，是人均国内生产总值的 1.07 倍；按可比价格计算，比上年增长 5.9%。2024 年以来，湖北省新兴产业加快成势，经济提速发展，前三季度实现地区生产总值 41655.01 亿元，按不变价格计算，同比增长 5.7%，高于全国 0.9 个百分点，增速与江苏省并居全国第五。

图表 2. 2021-2023 年及 2024 年前三季度湖北省主要经济指标及其增速情况（单位：亿元，%）

项目	2021 年		2022 年		2023 年		2024 年前三季度	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速	金额	增速
地区生产总值	50012.94	12.9	53734.92	4.3	55803.63	6.0	41655.01	5.7
第一产业增加值	4661.67	11.1	4986.72	3.8	5073.38	4.1	3815.77	3.3
第二产业增加值	18952.90	13.6	21240.61	6.6	20215.50	4.9	16141.95	7.0
第三产业增加值	26398.37	12.6	27507.59	2.7	30514.74	7.0	21697.29	5.1
人均地区生产总值 (万元)	8.64	13.8	9.21	3.4	9.55	5.9	--	--
社会消费品零售总额	21561.37	19.9	22164.80	2.8	24041.89	8.5	17212.78	5.1
固定资产投资	--	20.4	--	15.0	--	5.0	--	6.0
进出口总额	5374.40	24.8	6170.80	14.9	6449.70	5.8	4928.30	8.5

注：根据湖北省统计年鉴、湖北省国民经济和社会发展统计公报整理、计算

从产业结构上来看，湖北省以第三产业为主导，2023 年提速运行，成为拉动经济增长的主要动力。当年，全省第一产业增加值 5073.38 亿元，增长 4.1%；第二产业增加值 20215.50 亿元，增长 4.9%；第三产业增加值 30514.74 亿元，增长 7.0%。三次产业结构由 2022 年的 9.3:39.5:51.2 调整为 2023 年的 9.1:36.2:54.7。2024 年前三季度，湖北省三产结构较为稳定，工业增速加快，

当期第一、第二和第三产业增加值分别为 3815.77 亿元、16141.94 亿元和 21697.29 亿元，同比分别增长 3.3%、7.0%和 5.1%；三次产业结构为 9.1:38.8:52.1。

湖北省是中部重要的工业基地，凭借科教资源及产业基础，已具备较为齐全及地方特色的产业体系，涵盖汽车、冶金、食品、电力、化工、纺织、电子及医药等。2023 年，湖北省工业生产承压，规上企业效益下滑。全年全省规模以上工业增加值比上年增长 5.6%，较上年同期下降 1.4 个百分点，仍稳居全国工业大省前列，高于全国平均水平 1.0 个百分点。由于能源物流及用工成本持续高企，企业成本负担加重、盈利空间缩小。2023 年，全省规上工业企业利润总额 2344.78 亿元，下降 10.6%，低于营收增速（0.3%）10.9 个百分点；亏损面 16.75%，大于上年 2.28 个百分点。具体来看，重点行业转型提质，有力支撑全省工业。随着湖北省加快发展新能源与智能网联汽车，汽车行业全年规上行业增加值增长 4.8%，同比上升 3.3 个百分点，占全省规上工业增加值的 11.6%；汽车整车产量 179.0 万辆，同比下降 5.2%，主要系基本型乘用车下降所致，当年新能源汽车大幅增长 30.6%至 38.8 万辆。化工行业在稳增长等政策下国内需求的边际改善、行业去库后的供给优化、原料磷矿石价格提振及出口恢复增长等因素带动下，景气度有所提升，2023 年增速大幅转正，为 20.7%，占全省规上工业增加值的 8.5%。电气机械也实现两位数增长，当年为 20%。烟草、钢铁、计算机通信电子业弱势运行，增加值全年累计分别增长 5.2%、4.3%、5.1%，小幅低于整体工业增速。电力、热力生产和供应业、农副食品加工、纺织、非金属矿物制品业等增速转负。2024 年前三季度，湖北省工业运行持续向好，规模以上工业增加值同比增长 8.1%，电子设备制造、电气机械和化工业分别增长 35.8%、20.4%、16.7%；汽车、钢铁业承压，增加值分别为-2.9%和 1.7%。

2023 年，湖北省坚持培育新动能，产业体系不断优化。2023 年，全省高技术制造业增加值同比增长 5.7%，快于规上工业增速 0.1 个百分点；占规上工业比重达 12.8%，较上年提高 0.7 个百分点。在现有产业基础以及国家战略需求下，湖北突破性发展光电子信息、新能源与智能网联汽车、生命健康、高端装备制造、北斗等 5 大优势产业，“51020”为湖北现代化产业集群的“骨架”：打造新一代信息技术、汽车制造等 5 个万亿级支柱产业，巩固提升高端装备、先进材料等 10 个 5000 亿级优势产业，培育壮大新能源与智能网联汽车、北斗及其应用等 20 个千亿级特色产业集群。2023 年，湖北省光电子信息、高端装备制造等五大优势产业营收占规上工业比重超过 60%，汽车制造与服务营收 8520 亿元，“光芯屏端网”产业规模已达到 8470 亿元，大健康产业规模达到 8810 亿元。湖北已经成为全国最大的光电子芯片研发生产基地、中小尺寸显示面板制造基地，全国重要的商业航天基地、新能源与智能网联汽车基地。

服务业方面，2023 年，餐饮、零售、文旅体育、交通运输等聚集性接触性服务业行业加速恢复，湖北省服务业发展增长较快。交通运输、仓储和邮政业，批发和零售业，其他服务业增加值同比分别增长 17.3%、9.8%、7.8%。金融业运行稳定，信贷投放继续量增面扩，2023 年社会融资规模增量为 1.2 万亿元；全省金融机构本外币各项存款余额 8.7 万亿元，同比增长 9.5%；本外币各项贷款余额 8.1 万亿元，同比增长 9.7%。湖北省规模以上服务业企业效益快速提升，全年全省企业营业收入 9627.57 亿元，增长 12.8%；营业利润 841.03 亿元，增长 29.8%。2024 年以来湖北省服务业保持良好态势，1-8 月规模以上服务业营业收入 7500.75 亿元，增长 8.7%。

房地产市场方面，湖北持续优化房地产政策，以期有效支持刚性和改善性住房需求，但宏观经济承压、房地产市场不振、结构性矛盾等多重不利因素叠加，湖北省楼市表现继续筑底，房地产投资及销售端均处于下行态势。2023 年湖北省房地产开发投资增速转负，为-3.5%，较上年下降 4.3 个百分点；商品房销售指标降幅收窄，全年商品房销售面积 5264.77 万平方米，比上年下降 5.6%，降幅比上年收窄 14.0 个百分点；实现商品房销售额 4619.46 亿元，下降 5.8%，降幅比上年收窄 19.5 个百分点。2024 年前三季度，全省房地产投资同比下降 7.5%，商品房销售面积 3436.24 万平方米，同比下降 6.88%，销售额 2820.19 亿元，同比下降 15.47%。目前，湖北楼市整体地产政策进一步宽松，积极响应 9 月底中央发布的促进房地产健康发展一系列利好政策，但居民收入预期偏弱、房价下跌预期等因素依然制约着市场修复节奏。

从三大需求看，湖北省 2023 年消费市场回暖，投资和外贸增速回落。

具体来看，湖北省 2023 年固定资产投资（不含农户）增长 5.0%，较上年回落 10 个百分点，仍主要依托基础设施和工业领域投资增长。基础设施投资继续补短板，当年增长 6.4%；工业投资效应有效释放，全年工业投资增长 10.0%，快于全部投资 5.0 个百分点，对全省投资增长贡献率达到 66.5%。2024 年前三季度，全省固定资产投资（不含农户）同比增长 6.0%，其中基础设施投资增长 8.4%，制造业投资增长 15.9%。

2023 年以来，湖北省出台促进消费增长若干措施，内需潜力有效释放，消费市场活跃度提升。全年全省社会消费品零售总额为 24041.89 亿元，增长 8.5%，增速较上年提高 5.7 个百分点。从行业看，批发业、零售业、住宿业、餐饮业销售额（营业额）同比分别增长 15.5%、8.0%、10.9%、14.0%。分类别看，基本生活类和出行类商品销售增长较快，限额以上单位粮油食品类、饮料类、烟酒类、服装鞋帽针纺织品类商品零售额同比分别增长 11.1%、8.4%、9.1%、10.0%；汽车类、石油及制品类商品零售额同比分别增长 10.8%、8.5%。升级类产品销售延续旺盛势头，限额以上单位新能源汽车、智能手机、计算机及其配套产品零售额同比分别增长 94.3%、41.6%、29.6%。2024 年以来，湖北省消费市场保持稳定，前三季度全省社会消费品零售总额 17212.78 亿元，同比增长 5.1%。

对外贸易方面，2023 年湖北省进出口总体增速高于全国水平，全年全省进出口总额为 6449.7 亿元，比上年增长 5.8%，虽同比下降 9.1 个百分点，但较全国水平高 5.6 个百分点，进出口额在全国省区市中排名第 15 位，比 2022 年提升 2 位。其中，进口 2116.4 亿元，增长 7.9%；出口 4333.3 亿元，增长 4.7%。得益于扎实的工业基础及完善的产业链，湖北省出口品类丰富，产品结构不断优化，2023 年，湖北省出口机电产品 2215.9 亿元，增长 13.5%，占湖北省出口总值的 51.1%；出口劳密产品 777 亿元，增长 37%，占 17.9%；机电产品中，电动载人汽车、锂离子蓄电池和太阳能电池等“新三样”产品合计出口 160.8 亿元，增长 91%。同年，湖北省内部需求持续恢复，大宗产品进口规模扩大。2023 年，湖北省进口大宗商品 3681.1 万吨，增长 63%；价值 638.6 亿元，增长 45.4%，占湖北省进口总值的 30.2%。湖北对前两大贸易伙伴东盟、欧盟进出口额分别为 1085.2 亿元、825.6 亿元，分别增长 13.6%、10.1%；对共建“一带一路”国家进出口额 3090.2 亿元，增长 12.3%。2024 年以来，湖北外贸增势良好，前三季度全省进出口总额 4928.3 亿元，同比增长 8.5%，比上半年加快 3.2 个百分点。其中，出口 3324.3 亿元，增长 8.9%；进口 1604.0 亿元，增长 7.6%。

（二）湖北省财政实力

2023 年，在经济恢复性增长和上年低基数因素影响下，湖北省一般公共预算收入增幅加快，收入规模及质量在全国仍处于中上水平，同时中央转移支付力度有所增强，政府性基金预算收入维持上年规模，全省财力更加提升。2024 年前三季度，湖北省经济运行持续向好，一般公共预算收入保持一定增长，自给能力仍较弱；房地产市场整体延续调整态势，虽陆续出台宽松政策，但区域土地市场表现仍低迷，房地产市场修复尚需时日，预计短期内整体基金收入仍承压。

2023 年，在经济恢复性增长和上年低基数因素影响下，湖北省一般公共预算收入增幅加快，同时中央转移支付力度有所增强，政府性基金预算收入维持上年规模，全省财力进一步提升。湖北省 2023 年全省财政收入合计¹为 11538.58 亿元，较上年增长 8.21%，其中一般公共预算上级补助收入为 4899.48 亿元，较上年增长 10.04%，占财政收入合计的 42.46%。同年，湖北省政府性基金预算收入为 2884.77 亿元，继续低于当年一般公共预算收入金额，对财政收入合计的贡献率降至 25.00%，同比下降 1.92 个百分点，同年一般公共预算收入占财政收入合计的比重小幅提升至 32.00%。

¹ 本报告中，财政收入合计=一般公共预算收入+一般公共预算上级补助收入+政府性基金预算收入+政府性基金预算上级补助收入。除特殊说明，财政收入增速均以相关收入绝对数计算而得。

图 3. 2021-2023 年湖北省财政收入情况（单位：亿元）

指标	2021 年 (末)	2022 年 (末)	2023 年 (末)
一般公共预算收入	3283.32	3281.13	3692.79
其中：税收收入	2559.68	2411.64	2673.15
一般公共预算上级补助收入	3843.83	4452.40	4899.48
政府性基金预算收入	3912.90	2870.84	2884.77
其中：国有土地出让收入	3444.64	2452.75	2307.20
政府性基金预算上级补助收入	59.26	58.33	61.53
合计	11099.31	10662.70	11538.58

数据来源：湖北省财政决算表，新世纪评级整理

2023 年，湖北省一般公共预算收入绝对规模及质量在全国处于中上水平。全年全省实现一般公共预算收入 3692.79 亿元，同比增长 12.55%，收入规模位居全国各省市第 11 位，较上年前移 3 位。从收入构成来看，湖北省地方税收收入 2673.15 亿元，增长 10.84%；税收比率为 72.39%，较上年降低 1.11 个百分点，收入质量仍较高，在全国各省市降序排列第 12 位，较上年后移 4 位。从主要税种看，增值税为最主要税种，2023 年大幅增收 41.82%至 1105.98 亿元，主要系上年留抵退税较多拉低基数所致，单项税种占税收收入的比重为 32.34%。次之为企业所得税，2023 年为 374.44 亿元，占税收收入的比重为 14.01%，主要受减免税政策实施及企业效益弱化影响，同比下降 8.58%。土地增值税、契税和城市维护建设税分别实现收入 252.38 亿元、221.92 亿元和 177.17 亿元，前两项主要受土地和房地产市场低迷影响继续下滑，分别下降 5.58% 和 10.67%；城市维护建设税降幅为 1.48%，系因计税基础增值税和消费税减收所致。湖北省非税收入得益于进一步盘活国有资源资产，保持较快增长，当年非税收入为 1019.65 亿元，同比增长 17.27%，其中国有资源（资产）有偿使用收入占比达 41.51%，亦是当年非税主要增量来源，此外专项收入占比也较高，当年为 25.38%。

湖北省政府性基金预算收入主要来源于国有土地使用权出让收入，受房地产及土地市场景气度影响较大。2023 年，湖北省土地市场持续疲软，但在上年低基数影响下，全省政府性基金预算收入基本维持，全年实现 2884.77 亿元，同比略增 0.49%，其中国有土地使用权出让收入为 2307.20 亿元，同比下降 5.93%，占政府性基金预算收入的 79.98%；专项债券对应项目专项收入则为 287.55 亿元，同比增长 83.15%，系当年政府性基金预算收入增长的主要成因。支出方面，同年湖北省政府性基金预算支出完成 3955.46 亿元，较上年下降 14.02%，其中城乡社区支出金额随着国有土地相关支出减少而有所降低，全年完成 2443.72 亿元，同比下降 5.30%，占全省政府性基金预算支出比重升至 61.78%，而其他支出减少 33.28%至 1027.69 亿元。2023 年湖北省政府性基金预算自给率²为 72.93%，较上年回升 10.53 个百分点。

2024 年前三季度，湖北省地方一般公共预算收入完成 2972.11 亿元，同比增长 9.6%；全省一般公共预算支出完成 6868.96 亿元，同比增长 4.2%。当期，湖北省财政自给率为 43.27%，较上年有所升高，但仍处于较低程度。当期全省政府性基金预算数据未有公开披露，从土地市场角度看，2024 年以来，由于房地产市场仍处调整期、房企拿地意愿不足，土地市场表现低迷，预计拖累整体基金收入水平。根据中指数据，2024 年前三季度全省土地出让 5083.23 万平方米，出让总价 540.91 亿元，同比分别下降 26.87%和 21.57%。

从省本级财力看，湖北省所有省级共享税收收入全部下划市县，省本级税收规模较小。2023 年，湖北省本级一般公共预算收入完成 162.98 亿元，较上年下降 7.11%；省本级税收收入为 20.49 亿元，包括增值税 2.02 亿元、企业所得税 17.96 亿元。同时，非税收入较上年下降 14.41%至 142.49 亿元，主要系国有资源（资产）有偿使用收入减少所致。同年，湖北省省本级一般公共预算支出为 1458.46 亿元，同比微增 0.80%，其中社会保障和就业支出 646.62 亿元、教育支出 179.47 亿元，合计占到全年一般公共预算支出的 56.64%。湖北省省本级政府性基金预算收入为

² 政府性基金预算自给率=政府性基金预算收入/政府性基金预算支出*100%。

177.67 亿元，增长 16.68%，主要系车辆通行费收入增加所致；省本级政府性基金预算支出为 161.55 亿元，主要用于公路还贷及专项债务安排的支出等，同比下降 13.82%。

（三）湖北省政府债务状况

跟踪期内，湖北省政府债务增幅略有放缓，债务规模被安徽省超越，但绝对规模仍处于全国各省市上游水平。湖北省财力对债务保障程度微幅弱化，不过债务期限较为合理，加之新增债务需遵循严格的限额管理，政府债务风险总体可控。

跟踪期内，湖北省政府债务增幅略有放缓，但绝对规模仍处于全国各省市上游水平。截至 2023 年末，湖北省政府债务余额为 15625.72 亿元，较 2022 年末增长 12.41%，较财政部规定的债务限额（16397.69 亿元）低 771.97 亿元；债务规模被安徽省超越，居全国 36 个省（区、直辖市、计划单列市）降序第 10 位。同年末，一般债务和专项债务余额分别为 5647.09 亿元和 9978.63 亿元，分别较上年末增长 5.37% 和 16.83%，占政府债务的比重分别为 36.14% 和 63.86%，随着项目收益类地方政府专项债券发行增加，专项债务占比进一步提高。根据 2024 年省级预算调整方案，财政部正式下达湖北省新增政府债务限额 2033 亿元；为压实市县还款责任，调减再融资债券额度 122.9 亿元，全省债券再融资额度调整为 849.5 亿元。

随债务扩张，湖北省地方财力对债务保障程度微幅弱化。2023 年末湖北省地方政府债务余额是当年一般公共预算收入的 4.23 倍，较上年微降 0.01 倍，位列全国 36 个省（区、直辖市、计划单列市）该指标降序第 17 位，较上年后移 3 位，处于中游水平；同年末，一般债务余额是当年一般公共预算收入的 1.53 倍，专项债务余额是当年政府性基金预算收入的 3.46 倍，相关财政收入规模对债务覆盖程度有限。

湖北省地方政府债务以中长期为主，期限结构相对合理。2024-2026 年湖北省政府债务到期本金分别为 1171 亿元、1233 亿元和 1443 亿元，未来三年到期债务本金合计占比 25%。同时，新增债务需遵循严格的限额管理，湖北省政府债务规模未超限额，债务风险总体可控。

跟踪期内，湖北省继续执行《关于印发湖北省政府性债务风险应急处置预案的通知》（鄂政办函〔2017〕45 号）、《省人民政府关于规范政府举债融资行为防范和化解债务风险的实施意见》（鄂政发〔2017〕38 号）、《关于印发〈湖北省政府债券公开发行承销团考评办法〉的通知》（鄂财债发〔2022〕39 号）、《关于印发〈湖北省政府债券公开发行承销团管理办法〉的通知》（鄂财债规〔2022〕4 号）等文件，规范政府举债融资行为、防范和化解债务风险的认识、规范政府债券公开发行与兑付管理。

总体来看，跟踪期内，湖北省政府债务管理工作有序，全省政府债务风险可控。

（四）湖北省政府治理状况

跟踪期内，湖北省持续加快法治政府建设，不断深化政务公开，着力加强制度建设，提高行政效能与政府治理现代化水平。湖北省立足地区实际，制定地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

跟踪期内，湖北省切实加强自身建设，加快法治政府建设，促进政府决策科学化、社会治理精准化以及公共服务高效化，提升政府运行效率与服务能力。湖北省继续执行《湖北省法治社会建设实施方案（2021—2025 年）》。2023 年，湖北省政府坚持科学立法、民主立法、依法立法，提请审议《湖北省科学技术进步条例》等地方性法规 8 件，制定出台《湖北省民营企业发展促进办法》等省政府规章 5 部；聚焦流域综合治理，打破行政区域壁垒，统筹推进长湖流域保护协同立法，推动“一湖治理”转向“流域治理”，彰显地方立法特色；全面落实行政规范性文件合法性审核机制，出台行政规范性文件备案监督工作指引，备案审查市（州）政府规

章 19 部，办理行政规范性文件备案审查 343 件、建议审查 9 件，扎实开展规范性文件集中清理，切实维护国家法制统一；完善立法工作机制，发挥政府在立法中的依托作用，落实立法项目省人大常委会、省政府分管领导“双组长”制和省人大各专（工）委、起草部门负责人“双班长”制，立法机制更加协同高效；强化依法决策，完善依法决策制度，严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，修订省政府工作规则、常务会议议事规则，以制度刚性防止权力任性。充分发挥政府法律顾问、公职律师等参与重大决策的专业优势，158 件省政府重大决策事项均经合法性审查，有效防范决策风险；强化执行评估，强化决策执行督促检查，重点工作实行“月调度、季通报、年考评”。积极开展诚信政府建设专项行动，坚定兑现政策承诺，坚决清理拖欠账款，实施政务公开第三方评估，发现并整改问题 500 余个；强化监督制约，自觉接受人大监督、民主监督，办理人大代表建议 707 件、政协提案 726 件，加强财会监督、统计监督、审计监督，开展财政资金“趴在账上”“撒芝麻盐”专项整治，立案查处 189 起统计违法案件，审计促进增收节支 216.31 亿元和挽回损失 8.76 亿元；着力推进“高效办成一件事”改革，政务服务“一事联办”事项达到 52 项、数量居全国第 2 位，“一业一证”改革行业拓展至 25 个，上线惠企政策统一发布平台，精准推送信息 8160.9 万条，编制省级数据共享责任清单（2023 版），鄂汇办 APP 获评全国地方政务平台“掌上好办”标杆，数字政府服务能力获评优秀，建成湖北省法规规章规范性文件数据库，获评全国省级政府网站“十佳”优秀创新案例；健全完善行政执法体制机制，制定实施农业、交通运输、应急管理、文化市场等领域综合执法事项指导目录，构建高效运行的综合执法体制，省级行政执法主体制定实施行政裁量权基准 3340 条，出台涉企行政执法案件经济影响评估工作指引、市场监管领域行政检查规定，行政执法有力度，全省设立专门行政执法监督机构 112 个，省级选聘 100 名行政执法监督员，常态化开展行政执法突出问题整治，追责问责 606 人。

跟踪期内，湖北省加大政务公开工作实施力度，进一步完善公开制度，及时披露政府信息。根据《湖北省 2023 年政府信息公开工作年度报告》，2023 年湖北省推进政策文件清理发布，提升公开质效。全省制发政府规章 17 件，废止或宣布失效 7 件，通过政府规章库公开现行有效政府规章 376 件；制发行政规范性文件 1812 件，废止或宣布失效 3614 件，现行有效 12311 件，持续通过湖北省法规规章规范性文件数据库公开。依托湖北省人民政府门户网站，上线“惠企政策直达快享专区”，联接各地 17 个惠企政策平台，汇聚全省近 400 条惠企政策，涉及创业扶持、减税降费等 10 个领域，惠及制造业、建筑业等 19 个行业，通过湖北省政务服务网、鄂汇办 APP、政务服务大厅惠企政策综合窗口等渠道向企业推送惠企政策信息，发送手机惠企政策短信 6000 万余条。围绕加快建设全国构建新发展格局先行区、降低企业成本、促进中医药传承发展、改善民营企业金融服务、推进经济稳健发展 30 条等政策解读以及文化旅游、5G+工业互联网大会等活动，共举办了 61 场省政府新闻发布会。全省新收政府信息公开申请 21767 件，办理上年结转申请 376 件，结转下年办理 697 件。全年办结 21446 件，其中予以公开 8461 件，部分公开 2515 件，不予公开 1514 件，无法提供 7800 件，不予处理 691 件，其他处理 465 件。

湖北省政府积极制定并稳步实施各项发展规划，为湖北省经济和社会发展指明了方向，加快建成促进中部地区崛起的重要战略支点。在现有产业基础以及国家战略需求下，湖北将突破性发展光电子信息、新能源与智能网联汽车、生命健康、高端装备制造、北斗等 5 大优势产业，“51020”为湖北现代化产业集群的“骨架”：打造新一代信息技术、汽车制造等 5 个万亿级支柱产业，巩固提升高端装备、先进材料等 10 个 5000 亿级优势产业，培育壮大新能源与智能网联汽车、北斗及其应用等 20 个千亿级特色产业集群。2023 年 4 月，湖北省印发《关于更好服务市场主体推动经济稳健发展接续政策的通知》，分为稳增长、服务市场主体两方面，包括精准扩大有效投资、加快消费恢复提振、推动外贸扩容提质、加大援企稳岗力度、持续深化降本减负、加强要素功能保障等 6 部分，共计 30 条措施。2023 年 5 月，湖北省发布《关于印发湖北省数字经济高质量发展若干政策措施的通知》，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于数字经济发展的论述，落实省第十二次党代会关于打造全国数字经济高质量发展高地的决策部署，加快推进全省数字经济高质量发展。2024 年 5 月，湖北省发布关于印发《湖北省县域

特色产业群高质量发展实施方案》的通知，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在新时代推动中部地区崛起座谈会上的重要讲话精神，落实省委十二届六次全会精神，按照城镇和产业集中高质量发展要求，以县域为基本单元推动经济发展，以开发区、园区为主要载体引导产业集中集聚集约发展，各地充分发挥比较优势，做大做强根植性主导产业，优中选优打造一批规模体量大、延伸配套好、支撑带动强的特色产业群，为县域经济高质量发展夯实基础，为“51020”现代产业集群筑牢底盘。2024年6月，湖北省发布关于印发《湖北省加快未来产业发展实施方案（2024—2026年）》的通知，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于湖北工作的重要讲话、重要指示批示精神，以创新为动力，以场景应用为牵引，以企业为主体，以“未来技术学院-未来产业科技园-未来产业先导区”为载体，构建“新技术突破-新场景应用-新物种涌现-新赛道爆发”的未来产业生态，建设具有全国影响力的未来产业发展高地，为奋力推进中国式现代化湖北实践提供新的科技和产业支撑。

在区域发展方面，根据《湖北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，湖北省着力构建“一主引领，两翼驱动，全域协同”的区域发展新布局，发挥武汉龙头引领作用，进一步凸显在中部地区的城市首位度，加快武汉与黄石、鄂州、孝感、黄冈、咸宁、仙桃、潜江、天门八个城市共同组成城市群协同发展。《武汉都市圈发展三年行动方案（2023—2025年）》于2023年2月出台，明确武鄂黄黄打造武汉都市圈核心区、孝感打造武汉都市圈重要节点城市、咸宁打造武汉都市圈自然生态公园城市，仙桃、天门、潜江建设四化同步发展示范区。“两翼驱动”中的两翼则指的是“襄十随神”、“宜荆荆恩”南北两个城市群，分别针对汉江生态经济带与长江经济带；《襄阳都市圈发展规划》和《宜荆荆都市圈发展规划》于2023年3月正式发布。根据2024年9月公布的《湖北省域战略规划》，湖北省加快建设以武汉、襄阳、宜昌为中心的三大都市圈，增强中心城市及城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力。

（五）外部支持

湖北省作为我国重要的工业基地，凭借其经济产业基础以及交通区位优势，对中部经济发展的贡献较为突出，在中部崛起及长江经济带发展等国家战略中具有重要地位。2021年4月23日，中共中央、国务院下发《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》，提到支持湖北省经济高质量发展和民生改善需求。具体包括支持建设中国（武汉）光谷产业集群发展，促进湖北化工建材等传统产业向智能化、绿色化、服务化发展，推进湖北荆州承接产业转移示范区建设，加快武汉信息光电子国家制造业创新中心建设，加快宜昌国家物流枢纽建设，支持湖北加强生态保护、推动绿色发展，在长江经济带建设中发挥更大作用，支持武汉都市圈及武汉国家中心城市建设，促进襄阳区域重点城市经济发展和人口集聚。2022年12月，《武汉都市圈发展规划》获国家发改委正式批复，成为继南京、福州、成都、长株潭、西安、重庆都市圈后，第7个获批的国家级都市圈发展规划。

债券偿付保障分析

湖北省2016年、2017年及2018年发行的政府一般债券均纳入湖北省一般公共预算管理。跟踪期内，在经济恢复性增长和上年低基数因素影响下，湖北省一般公共预算收入增幅加快，收入质量较好，同时稳定的上级补助收入进一步增强了一般公共预算财力，可为湖北省政府一般债券本息偿付提供较好保障。

结论

湖北省是我国中部重要的工业基地，产业及经济基础较好。2023年，湖北省经济运行持续回升向好，全年经济总量位次保持在全国第7位，与后位福建省的差距得以拉大。从三大需求看，2023年消费市场回暖，投资和外贸增速回落。2024年前三季度，湖北省新兴产业加快成势，经济提速发展，增速与江苏省并列，居于全国前位。

2023年，在经济恢复性增长和上年低基数因素影响下，湖北省一般公共预算收入增幅加快，收入规模及质量在全国仍处于中上水平，同时中央转移支付力度有所增强，政府性基金预算收入维持上年规模，全省财力更加提升。2024年前三季度，湖北省经济运行持续向好，一般公共预算收入保持一定增长，自给能力仍较弱；房地产市场整体延续调整态势，虽陆续出台宽松政策，但区域土地市场表现仍低迷，房地产市场修复尚需时日，预计短期内整体基金收入仍承压。

跟踪期内，湖北省持续加快法治政府建设，不断深化政务公开，着力加强制度建设，提高行政效能与政府治理现代化水平。湖北省立足地区实际，制定地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

跟踪期内，湖北省持续加快法治政府建设，不断深化政务公开，着力加强制度建设，提高行政效能与政府治理现代化水平。湖北省立足地区实际，制定地区经济、社会发展规划，政府战略

湖北省一般债券收支纳入湖北的一般公共预算管理，偿付保障度高。

附录一：

评级模型分析表及结果

评级要素		风险程度	
个体信用	经济和财政实力	2	
	债务风险	2	
	初始信用级别		aa+
	调整因素	政府治理水平	不调整
		地区金融环境	不调整
		资源禀赋	不调整
其他因素		不调整	
个体信用级别		aa+	
外部支持	支持因素调整	+1	
信用等级		AAA	

附录二：

评级结果释义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》，地方政府债券信用评级等级符号及含义如下：

等级	含义
AAA 级	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA 级	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A 级	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB 级	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB 级	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B 级	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC 级	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC 级	基本不能偿还债务。
C 级	不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。